

3 完善数据资产市场价格形成机制的实践路径

当前, 数据要素市场方兴未艾, 市场交易主体还有待培育, 场内外交易尚未形成统一的定价模式, 应积极关注市场实践, 及时总结规律, 适时完善政策, 健全数据资产市场价格形成机制。

3.1 支持市场实践

鼓励数据资源入表是向数据资产入表的探索尝试, 进一步提升企业释放数据要素价值的内生动力。跟踪数据资产评估的实际应用场景和创新方法, 鼓励数据交易机构与第三方服务机构探索区块链、人工智能等前沿技术在数据定价中的应用。这些技术不仅是新质生产力的重要载体, 还能通过提升数据交易的透明度和自动化水平, 推动形成更精准、动态的定价模型。例如, 基于智能合约的自动化定价机制可减少人为干预, 降低交易成本, 为数据要素的高效流通提供技术支撑, 进而赋能新质生产力的持续升级。关注国内外交易所在数据资产定价方面的最新实践, 鼓励交易机构制定数据要素价值评估框架和评估指南。鼓励条件成熟的地区先行先试, 支持市场探索多样化的定价模式和价格形成机制, 形成可复制、可推广的经验和做法。

3.2 强化政策引导

尽快出台《关于加快公共数据资源开发利用的意见》, 加快建立符合公共数据要素特性的价格形成机制。探索对企业数据价格进行调查和信息发布、加强市场价格异常波动调节。在政策制定中注重对新质生产力的培育, 支持公共数据资源的开放共享与创新应用, 鼓励企业与科研机构合作开发数据驱动的解决方案, 推动数据要素与实体经济深度融合。同时, 加强对数据要素市场基础设施的投入, 如建设安全可信的数据交易平台和算力网络, 为数据资产的高效流通与价值释放提供基础保障, 从而夯实新质生产力发展的技术底座。统筹推进数据要素市场体系建设, 发展数据要素服务业, 大力培育数据服务商, 为健全数据资产市场价格形成机制营造良好的发展生态。最后, 政府应充分发挥其有序引导以及规范发展的作用, 牢牢守住安全底线, 清晰明确监管红线。

新质生产力阶段数据要素在经济增长中的作用

张小溪

(中国社会科学院经济研究所, 北京 100836)

DOI: 10.31193/SSAP.J.ISSN.2096-6695.2025.01.06

新质生产力阶段, 经济增长方式要求从传统的资源驱动型向创新驱动型转变, 强调知识、技术和数据的深度融合。数据要素作为新质生产力的核心组成部分, 已成为继土地、劳动力、资本

[作者简介] 张小溪, 女, 研究员, 研究方向为经济增长, Email: zhxx@cass.org.cn。

和技术之后的第五大生产要素。随着人工智能、大数据、物联网等技术的快速发展，数据要素的特性及其在经济转型中的作用日益凸显。在新质生产力的推动下，数据要素重塑了传统的生产模式，为经济增长提供了新的动力源泉。

1 数据要素的经济特性

数据要素具有与传统生产要素截然不同的经济特性，这些特性使其在经济增长中扮演着不可替代的角色。在新质生产力的框架下，数据要素的这些特性进一步凸显了其在推动经济高质量发展中的作用。数据要素的第一大特性是边际成本趋近于零，这意味着数据可以被无限次使用而几乎不增加额外成本。新质生产力强调通过技术创新和数据应用实现效率提升，而数据要素的边际成本趋近于零的特性，正是新质生产力得以实现的重要基础。数据要素的第二大特性是具有非竞争性与非排他性，即数据可以被多个主体同时使用而不损耗其价值，这与传统资源的独占性形成鲜明对比。新质生产力的核心在于协同创新和知识共享，数据要素的非竞争性与非排他性为这一目标的实现提供了重要支撑。数据要素的第三大特性是具有网络效应和规模收益递增效应，数据的使用频率越高，体现出的经济价值越大。新质生产力依赖于网络效应和规模收益递增效应，数据要素的这一特性使其成为新质生产力的重要驱动力。上述三大特性使得数据要素的使用价值远高于其所有权价值，因此数据要素的收益分配更多是基于使用价值而非所有权。这种转变不仅重塑了传统的生产函数，还推动了知识生产与消费的比重不断上升，为经济增长提供了新的动力。

2 数据要素赋能经济增长的机制

数据要素通过多种机制赋能经济增长。首先，数据要素显著提升了生产效率。在制造业中，工业互联网平台通过实时数据采集与分析，实现了生产过程的智能化管理，减少了资源浪费和成本支出。在农业领域，大数据技术的应用使得精准农业成为可能，提高了土地利用效率和农产品质量。其次，数据要素加速了创新驱动发展。人工智能和机器学习技术通过对海量数据的分析，能够发现传统方法难以察觉的规律，从而推动技术创新和商业模式创新。在金融领域，大数据风控模型的应用显著提高了金融机构的风险管理能力。在医疗领域，基于数据的精准医疗技术正在改变传统的诊疗模式。此外，数据要素的深度应用推动了产业结构向知识密集型和高附加值方向转型。以数字经济为核心的新兴产业，如云计算、人工智能、区块链等，正在成为经济增长的新引擎。同时，传统产业通过数字化转型实现了效率提升和价值链升级。例如，零售业通过大数据分析优化供应链管理，提高了市场响应速度和客户满意度。最后，数据要素的流动与共享有助于缩小区域经济差距。通过建设全国一体化的数据要素市场，东部发达地区的技术和管理经验可以快速传递到中西部地区，推动区域经济协调发展。贵州省大力发展大数据产业，成功实现了从传统资源型经济向数字经济的转型。浙江省着力建设“城市大脑”，利用大数据和人工智能技术优化城市管理和公共服务，显著提升了城市运行效率。深圳市通过发展数字经济，完成了从传统制造业

向高新技术产业的发展转变。这些成功实践为中国其他地区借助数据要素发现新的增长点提供了宝贵经验。

3 当前发展数据要素面临的主要挑战

尽管数据要素在经济增长中发挥了重要作用，但其应用仍面临诸多挑战。一是数据孤岛问题严重。由于部门壁垒和利益分割，大量数据被孤立存储，难以实现跨部门、跨区域的共享与协同。二是数据隐私与安全问题突出。数据的广泛使用带来了隐私泄露和数据滥用的风险，如何平衡数据利用与隐私保护成为亟待解决的问题。三是数据要素市场化程度不足。当前，数据要素的市场化配置机制尚未完全建立，数据交易平台和定价机制仍不完善。四是人才短缺与技能不匹配的问题显著。数据要素的深度应用需要大量高素质人才，而当前的教育和培训体系尚无法完全满足这一需求。

4 相关政策建议

为充分发挥数据要素在经济增长中的作用，我国需要在政策、技术和制度层面采取一系列措施。首先，应完善数据要素市场化配置机制。建立全国统一的数据要素市场，打破数据孤岛，促进数据在不同部门、区域和企业之间的自由流动。同时，健全数据交易与定价机制，制定科学合理的数据定价标准，推动数据交易市场的规范化发展。

其次，加强数据隐私与安全保护。完善法律法规，制定专门的数据保护法，明确数据使用和共享的边界。推广隐私计算技术，通过联邦学习、同态加密等技术，在保护数据隐私的同时实现数据价值的挖掘。

再次，推动数字基础设施建设。加快5G、物联网等新型基础设施建设，为数据要素的高效流动和应用提供技术支撑。建设国家级大数据平台，整合分散的数据资源，提升数据的整体利用效率。

此外，加强人才培养与技能提升。优化教育体系，在高校和职业院校中增设数据科学、人工智能等相关专业，培养复合型人才。开展职业培训，针对企业员工开展数据技能培训，提升劳动力的数字化素养。

最后，促进区域协调发展。推动数据要素向中西部地区流动，通过政策引导和技术支持，促进中西部地区数字经济的发展。建设数字经济示范区，在重点区域开展数字经济试点，探索可复制、可推广的经验。

(本组文章责编：孔青青)